

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1999 M. GRUODŽIO 15 D. NUTARIMO NR. 1407 „DĖL ANYKŠČIŲ REGIONINIO PARKO NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1999 M. BALANDŽIO 29 D. NUTARIMO NR. 490 „DĖL REGIONINIŲ PARKŲ NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1999 M. KOVO 19 D. NUTARIMO NR. 308 „DĖL KURŠIŲ NERIJOS NACIONALINIO PARKO NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1997 M. LAPKRIČIO 24 D. NUTARIMO NR. 1273 „DĖL AUKŠTAITIJOS, DŽUKIJOS IR ŽEMAITIJOS NACIONALINIŲ PARKŲ NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(TOLIAUVISI KARTU – PROJEKTAI)
(TAP NR. TAP-23-778, TAP-23-777, TAP-22-931(2), TAP-23-776) (TAIS NR. 20-11621(4), 20-14701(3), 20-13043(4)20-8773(4))**

2023-07-05 Nr.NV-1692

Vilnius

Įvertinę Projektų atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. balandžio 29 d. nutarimo Nr. 490 „Dėl regioninių parkų nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto (toliau – Projektas)

1. Projektu tvirtinamų Asvejos regioninio parko nuostatų 2 punkte siekiama nustatyti, kad, be visų kitų teisės aktų, veiklą regioniniame parke reglamentuoja ir „savivaldybės ir vietovės lygmens kompleksinio teritorijų planavimo dokumentai“. Pažymėtina, kad Saugomų teritorijų įstatymo 5 straipsnis nenustato, kad nurodyti teritorijų planavimo dokumentai reglamentų veiklą saugomoje teritorijoje.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas savo nutarimuose ne kartą yra pažymėjęs, kad poįstatyminiu teisės aktu yra realizuojamos įstatymo normos, tačiau toks teisės aktas negali pakeisti paties įstatymo ir sukurti naujų bendro pobūdžio teisės normų, kurios konkuruotų su įstatymo normomis. Kitaip būtų pažeista Konstitucijoje įtvirtinta įstatymų viršenybė poįstatyminių aktų atžvilgiu. Vyriausybės nutarimas yra poįstatyminis teisės aktas. Jame negali būti teisės normų, konkuruojančių su įstatymo normomis (2002 m. rugpjūčio 21 d. nutarimas). Atsižvelgiant į tai, Projektas turėtų būti koreguojamas atsisakant su įstatyme nustatytu teisiniu

reguliavimu nederančių nuostatų. Atitinkama pastaba galioja visiems regioninių parkų nuostatams su analogiška formuluote.

2. Projektu tvirtinamų Asvejos regioninio parko nuostatų 12 punkte siūloma nustatyti, kad „Sodybos pastatai projektuojami, statomi, rekonstruojami ar remontuojami vadovaujantis šiais reikalavimais, išskyrus atvejus, kai regioninio parko planavimo schemas (ribų ir tvarkymo planų) ir (ar) vietovės lygmens bendrųjų planų sprendiniuose nustatyta kitaip:“ (mano pažymėta). Nurodytas teisinis reguliavimas tikslintinas, kadangi jis neatitinka Saugomų teritorijų įstatymo 5 straipsnio (jame nurodyti tik saugomų teritorijų planavimo dokumentai ir nėra nuorodos, nustatančios, kad veiklą saugomoje teritorijoje gali reglamentuoti vietovės lygmens bendrųjų planų sprendiniai). Įvertinus Saugomų teritorijų įstatymo teisinį reguliavimą negali būti pariteto (pasirinkimo) tarp saugomų teritorijų planavimo dokumentų ir vietovės lygmens bendrųjų planų. Dėl nurodytos priežasties turėtų būti atsisakyta žodžių „ir (ar) vietovės lygmens bendrųjų planų“ (kaip neatitinkančių įstatyminio teisinio reguliavimo). Pažymėtina, kad negali būti tokio situacijos, kad vietovės lygmens bendrieji planai reglamentuos kitaip nei regioninio parko planavimo schemas (ribų ir tvarkymo planai), teisės aktai viršenybės bendrųjų planų lyginant su saugomų teritorijų planavimo dokumentais nenumato, todėl tokia išimtis aptariamame punkte nėra galima. Atitinkama pastaba galioja visiems regioninių parkų nuostatams su analogiška formuluote.

3. Projektu tvirtinamų Asvejos regioninio parko nuostatų 21 punkte turi būti sąsaja su etnografiniam regionui būdinga pastabų išvaizda, todėl siūlytina nurodytą punktą papildyti minėta sąlyga dėl perstatomų pastatų (reikalavimų jiems). Atitinkama pastaba galioja visiems regioninių parkų nuostatams su analogiška formuluote.

4. Siekiant teisinio aiškumo Projektų tvirtinamų Asvejos regioninio parko nuostatų 38 punkte po žodžio įrengiamos įrašyti žodį „tik“ (taip teisiškai būtų aiškiau, kas yra apibrėžta ir galima neurbanizuojamose rekreacinėse teritorijose). Atitinkama pastaba galioja visiems regioninių parkų nuostatams su analogiška formuluote.

5. Projektu tvirtinamų Aukštaitijos regioninio parko nuostatų 9 punkte turėtų būti atsisakyta išlygos, t. y. žodžių „išskyrus atvejus, kai nacionalinio parko planavimo schemas (ribų ir tvarkymo planų) ir (ar) vietovės lygmens bendrųjų planų sprendiniuose nustatyta kitaip.“, nes negali teritorijų planavimo dokumentai konkuruoti (nukonkuruoti) įstatymuose ir kitų teisės aktuose nustatytų reikalavimų. Atitinkama pastaba galioja visiems regioninių parkų nuostatams su analogiška formuluote. Atkreiptinas dėmesys, kad skirtinguose nuostatuose skirtingai šios dalies nuostatos dėstomos, nors objektyvių aplinkybių, kodėl taip turėtų būti daroma, nėra pateikta (ir tikriausiai jų nėra).

6. Siūlytina Projektą suformatuoti tinkamai (panaikinant nereikalingą tarpą tarp vardijamų nuostatų).

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gruodžio 15 d. nutarimo Nr. 1407 „Dėl Anykščių regioninio parko nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto (toliau – projektas Nr. 1407)

7. Projektui Nr. 1407 taikytinos pastabos, nurodytos šios išvados 1-5 punktuose.

8. Siūlytina Projektą Nr. 1407 sujungti su Projektu, t. y. Projektą Nr. 1407 pripažinti netekusiu galios, o Anykščių regioninio parko nuostatus išdėstyti Projekte.

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1997 m. lapkričio 24 d. nutarimo Nr. 1273 „Dėl Aukštaitijos, Dzūkijos ir Žemaitijos nacionalinių parkų nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto

9. Atsižvelgiant į šios išvados 1-5 punktuose nurodytas pastabas, turėtų būti tikslinami projektu tvirtinami Aukštaitijos nacionalinio parko nuostatai – jų 2, 12, 34 punktai, Dzūkijos nacionalinio parko nuostatai – jų 2, 12, 35, 40 punktai, Žemaitijos nacionalinio parko nuostatai – jų 2, 12, 15, 43 punktai. Taip pat nutarimas turėtų būti peržiūrėtas kalbos aspektu (gramatika).

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. kovo 19 d. nutarimo Nr. 308 „Dėl Kuršių nerijos nacionalinio parko nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto (toliau – Nutarimo projektas)

10. Atsižvelgiant į šios išvados 1-5 punktuose nurodytas pastabas, turėtų būti tikslinami Kuršių nerijos nacionalinio parko nuostatai – jų 2, 9, 29 punktai ir 32.1 papunktis (atsisakant nuorodų į savivaldybės teritorijos ir (ar) jos vietovės lygmens bendruosius planus, kaip neatitinkančių Saugomų teritorijų įstatymo nuostatų, taip pat nepagrįstai (be teisinio pagrindo) suteikiant tokiems planams viršenybę saugomų teritorijų dokumentų atžvilgiu – nors to negali būti ir įstatymai nenumato).

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Eglė Izokaitytė